

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng nhà khám chữa bệnh trung tâm Bệnh viện Đa khoa huyện Hà Trung

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 176/TTr-UBND ngày 12/11/2020 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng nhà khám chữa bệnh trung tâm Bệnh viện Đa khoa huyện Hà Trung; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu trong dự thảo Nghị quyết mà UBND tỉnh trình tại Tờ trình số 176/TTr-UBND ngày 12/11/2020.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Bệnh viện đa khoa huyện Hà Trung là bệnh viện hạng II tuyến huyện, có quy mô 350 giường bệnh, trong đó: 150 giường bệnh kế hoạch, 200 giường bệnh tăng thêm theo cơ chế tự chủ (Quyết định số 295/QĐ-UBND ngày 17/01/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa). Theo quy hoạch phát triển hệ thống y tế tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 202/QĐ-UBND ngày 19/01/2009, Bệnh viện được quy hoạch nâng cấp thành Bệnh viện đa khoa khu vực.

- Thực trạng, hiện nay cơ sở vật chất của bệnh viện còn thiếu, chật hẹp và một số công trình đã xuống cấp (Nhà ngoại sản, Nhà chuyên khoa, Nhà nội nhi, ...) dẫn đến nguy cơ lây nhiễm chéo tại bệnh viện. Mặt khác, lưu lượng bệnh nhân đến khám, chữa bệnh tại bệnh viện ngày càng tăng, công suất sử dụng giường bệnh luôn ở trên mức 200% nên cơ sở vật chất hiện tại không đảm bảo điều kiện khám chữa bệnh cho Nhân dân, ảnh hưởng đến chất lượng khám chữa bệnh của bệnh viện. Vì vậy, để đáp ứng yêu cầu khám chữa, bệnh cho Nhân dân, giảm tỷ lệ bệnh nhân phải chuyển tuyến điều trị thì việc đầu tư xây dựng nhà khám chữa bệnh trung tâm Bệnh viện Đa khoa huyện Hà Trung là cần thiết.

- Khoản 7, Điều 17 của Luật Đầu tư công năm 2019 về thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án; quy định: "*HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này*".

- Dự án Xây dựng nhà khám chữa bệnh trung tâm Bệnh viện Đa khoa huyện Hà Trung có tổng mức đầu tư khoảng 145 tỷ đồng; nguồn vốn đầu tư là vốn ngân sách tỉnh (60% TMĐT), ngân sách huyện (27% TMĐT) và nguồn Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp của Bệnh viện (13% TMĐT). Theo quy định tại khoản 4, Điều 9, Luật Đầu tư công năm 2019 thì đây là dự án đầu tư công, nhóm B (có tổng mức đầu tư từ 45 tỷ đến dưới 800 tỷ đồng) nên thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của HĐND tỉnh.

Vì vậy, HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án nêu trên là cần thiết và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

III. NHẬN XÉT.

1. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch:

Việc đầu tư dự án Xây dựng nhà khám chữa bệnh trung tâm Bệnh viện Đa khoa huyện Hà Trung là phù hợp với mục tiêu quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 872/QĐ-TTg ngày 17/6/2015; Quy hoạch phát triển mạng lưới khám, chữa bệnh đến năm 2010 và tầm nhìn đến năm 2020 được Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 30/2008/QĐ-TTg ngày 22/02/2008 và Đề án giảm tải bệnh viện giai đoạn 2013 - 2020 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 92/QĐ-TTg ngày 09/01/2013; Quy hoạch phát triển Hệ thống y tế tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020 được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 202/QĐ-UBND ngày 19/01/2009 và phương án thực hiện theo cơ chế tự chủ giai đoạn 2018-2020 của Bệnh viện Đa khoa huyện Hà Trung tại Quyết định số 295/QĐ-UBND ngày 17/01/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh.

2. Chủ đầu tư dự án: UBND tỉnh đề nghị là UBND huyện Hà Trung.

3. Về mục tiêu đầu tư: Mục tiêu đầu tư của dự án là “*Xây dựng cơ sở vật chất nhằm đáp ứng nhu cầu khám chữa bệnh cho Nhân dân trên địa bàn huyện và các vùng lân cận, giảm tỷ lệ bệnh nhân phải chuyển tuyến điều trị*” phù hợp với mục tiêu Quy hoạch phát triển mạng lưới khám, chữa bệnh đến năm 2010 và tầm nhìn đến năm 2020 được Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 30/2008/QĐ-TTg ngày 22/02/2008 và yêu cầu thực tế.

4. Về nội dung và quy mô đầu tư:

- Hiện nay, Bệnh viện Đa khoa huyện Hà Trung có quy mô là 350 giường bệnh, với diện tích sử dụng đất là 2,767 ha và diện tích sàn xây dựng là 13.027m².

Tại Quyết định số 202/QĐ-UBND ngày 19/01/2009 của UBND tỉnh phê duyệt Quy hoạch phát triển hệ thống y tế tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, Bệnh viện đa khoa huyện Hà Trung được quy hoạch nâng cấp thành Bệnh viện Đa khoa khu vực. Vì vậy, quy mô đầu tư dự án nêu trên áp dụng theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN 9212 : 2012 Bệnh viện Đa khoa khu vực – Tiêu chuẩn thiết kế là phù hợp với quy định hiện hành.

- Theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN 9212:2012 Bệnh viện Đa khoa khu vực – Tiêu chuẩn thiết kế, quy định diện tích sàn xây dựng từ (80-90) m²/giường bệnh; vì vậy, với quy mô 350 giường bệnh thì diện tích sàn xây dựng phải từ 28.000m² - 31.500m²; diện tích khu đất phải từ (2,5-3,6)ha. Do đó, diện tích sàn xây dựng của Bệnh viện (13.027m²) không đáp ứng yêu cầu của tiêu chuẩn thiết kế.

- Theo đề nghị của UBND tỉnh, nội dung và quy mô đầu tư là xây dựng mới nhà khám chữa bệnh trung tâm Bệnh viện đa khoa huyện Hà Trung quy mô 07 tầng, với diện tích xây dựng 1.200m², diện tích sàn khoảng 8.400m² và các công trình phụ trợ cùng hạ tầng kỹ thuật kèm theo. Tổng diện tích sàn của Bệnh viện sau đầu tư sẽ là: 13.027m²+8.400m² = 21.427m², chiếm tỷ lệ 68%-76% so với tiêu chuẩn thiết kế TCVN 9212:2012.

Nội dung và quy mô đầu tư được xác định trên cơ sở đáp ứng số lượng 102 giường bệnh nội trú (Khoa sản và Khoa ngoại); công năng sử dụng một phần cho khoa cấp cứu, hồi sức tích cực và chống độc, khoa khám bệnh, khoa chẩn đoán hình ảnh, khoa xét nghiệm, khoa sản, khoa ngoại tổng hợp, khoa phẫu thuật - gây mê hồi sức, khu hành chính (bao gồm cả hội trường) là phù hợp với nhu cầu sử dụng và khả năng cân đối vốn đầu tư cho dự án.

5. Về tổng mức đầu tư dự án: Tổng mức đầu tư của dự án khoảng 145 tỷ đồng; các chi phí đầu tư của dự án được xác định theo quy định tại Điều 5, Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; phương pháp xác định tổng mức đầu tư phù hợp với quy định tại Thông tư số 09/2019/TT-BXD ngày 26/12/2019 của Bộ Xây dựng.

6. Nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đầu tư:

- Nguồn vốn: UBND tỉnh đề nghị vốn đầu tư cho dự án từ nguồn vốn sự nghiệp y tế ngân sách tỉnh đầu tư trong giai đoạn 2020 - 2023 khoảng 60% tổng mức đầu tư (87 tỷ đồng); vốn ngân sách huyện Hà Trung giai đoạn 2020 - 2023 khoảng 27% tổng mức đầu tư (39 tỷ đồng); nguồn Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp của Bệnh viện Đa khoa huyện Hà Trung khoảng 13% tổng mức đầu tư (19 tỷ đồng) là phù hợp.

- Khả năng cân đối vốn: Đối với nguồn vốn ngân sách tỉnh, các đơn vị tham gia thẩm định dự án (Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính) đã có ý kiến thống nhất nguồn sự nghiệp y tế ngân sách tỉnh đầu tư cho dự án; nguồn ngân sách huyện Hà Trung, HĐND huyện Hà Trung đã thống nhất chủ trương đầu tư và nguồn vốn ngân sách huyện đầu tư cho dự án nêu trên (Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 04/9/2020); nguồn Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp của Bệnh viện, Bệnh viện Đa khoa huyện Hà Trung đã có văn bản cam kết đảm bảo nguồn vốn đối ứng thực hiện dự án nêu trên (Công văn số 321/BVHT-TCKT ngày 19/6/2020). Vì vậy, đảm bảo khả năng cân đối vốn để thực hiện dự án.

7. Địa điểm đầu tư dự án: Tại khuôn viên bệnh viện và khu đất mở rộng Bệnh viện Đa khoa huyện Hà Trung, tỉnh Thanh Hóa với diện tích đất mở rộng là 6.000 m².

8. Thời gian thực hiện đầu tư dự án: Theo đề nghị của UBND tỉnh, thời gian thực hiện dự án 04 năm là phù hợp về thời gian bố trí vốn để hoàn thành dự án quy định tại khoản 2, Điều 52, Luật Đầu tư công năm 2019 (thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm B không quá 04 năm).

9. Ý kiến của các đơn vị thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án:

Sở Kế hoạch và Đầu tư (cơ quan chủ trì thẩm định) phối hợp với các sở có liên quan (Sở Tài chính, Y tế, Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường) đã thẩm định và thống nhất với chủ trương đầu tư dự án.

IV. KIẾN NGHỊ:

1. Đối với HĐND tỉnh:

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng nhà khám chữa bệnh trung tâm Bệnh viện Đa khoa huyện Hà Trung như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 176/TTr-UBND ngày 12/11/2020.

2. Đối với UBND tỉnh:

Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xây dựng nhà khám chữa bệnh trung tâm Bệnh viện Đa khoa huyện Hà Trung, UBND tỉnh chỉ đạo triển khai các bước tiếp theo và tổ chức thực hiện dự án theo đúng quy định của pháp luật hiện hành, đảm bảo hiệu quả nguồn vốn đầu tư.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Lại Thế Nguyên