

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, cải tạo đường từ Tỉnh lộ 514 (xã Minh Dân) đi Tỉnh lộ 517 (xã Đông Lợi), huyện Triệu Sơn

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 214/TTr-UBND ngày 26/11/2020 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, cải tạo đường từ Tỉnh lộ 514 (xã Minh Dân) đi Tỉnh lộ 517 (xã Đông Lợi), huyện Triệu Sơn; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu trong dự thảo Nghị quyết mà UBND tỉnh trình tại Tờ trình số 214/TTr-UBND ngày 26/11/2020.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Dự án Nâng cấp, cải tạo đường từ Tỉnh lộ 514 (xã Minh Dân) đi Tỉnh lộ 517 (xã Đông Lợi), huyện Triệu Sơn được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 125/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015, với tổng mức đầu tư là 80.000 triệu đồng; nguồn vốn: vốn cân đối ngân sách tỉnh, vốn huy động hợp pháp của huyện để đảm nhận tối thiểu 30% chi phí GPMB. Trong quá trình triển khai thực hiện, dự án phải thực hiện điều chỉnh một số nội dung (chi phí nhân công, rà phá bom mìn, GPMB) và bổ sung một số giải pháp kỹ thuật nhằm đảm bảo tính ổn định của công trình, dẫn đến tổng mức đầu tư dự án tăng so với tổng mức đầu tư đã được HĐND tỉnh phê duyệt. Vì vậy, việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án nêu trên là cần thiết.

- Khoản 7, Điều 17 của Luật Đầu tư công năm 2019 về thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án; quy định: “*HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này*”.

- Khoản 1, Điều 34, Luật Đầu tư công năm 2014, quy định: “*Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình*”.

Vì vậy, việc HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án nêu trên là cần thiết và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

III. NHẬN XÉT.

1. Tình hình thực hiện dự án và lý do điều chỉnh chủ trương đầu tư:

- Dự án Nâng cấp, cải tạo đường từ Tỉnh lộ 514 (xã Minh Dân) đi Tỉnh lộ

517 (xã Đồng Lợi), huyện Triệu Sơn được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 125/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015 và UBND tỉnh phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 4322/QĐ-UBND ngày 28/10/2015. Theo báo cáo của UBND huyện Triệu Sơn (chủ đầu tư dự án) tại Tờ trình số 4484/TTr-UBND ngày 25/11/2020, hiện nay dự án đã được đầu tư xây dựng hoàn thành, đã nghiệm thu, bàn giao đưa vào sử dụng.

- Lý do điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án: Theo báo cáo của UBND tỉnh tại Tờ trình số 214/TTr-UBND ngày 26/11/2020, trong quá trình triển khai thực hiện, dự án phải thực hiện điều chỉnh một số nội dung (chi phí nhân công, rà phá bom mìn, GPMB) và bổ sung một số giải pháp kỹ thuật nhằm đảm bảo tính ổn định của công trình, dẫn đến tổng mức đầu tư dự án tăng so với tổng mức đầu tư đã được HĐND tỉnh phê duyệt (tăng 3.398 triệu đồng).

Tuy nhiên, việc điều chỉnh các nội dung nêu trên chủ đầu tư dự án chưa lập hồ sơ trình cấp có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, điều chỉnh dự án đầu tư để làm cơ sở triển khai thực hiện. Vì vậy, ngày 29/5/2019, Chủ tịch UBND tỉnh đã có Công văn số 6528/UBND-THKH yêu cầu UBND huyện Triệu Sơn (chủ đầu tư) nghiêm túc kiểm điểm trong việc để xảy ra sai sót trong quá trình lập, thẩm định và triển khai dự án. Chủ đầu tư đã tổ chức kiểm điểm và có Công văn số 1153/UBND-BQLDA ngày 30/5/2019 báo cáo kết quả với Chủ tịch UBND tỉnh.

2. Các nội dung điều chỉnh:

2.1. Điều chỉnh tổng mức đầu tư dự án:

Tổng mức đầu tư dự án được phê duyệt tại Nghị quyết số 125/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015 của HĐND tỉnh là 80.000 triệu đồng; tổng mức đầu tư dự án UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh là 83.398 triệu đồng; các chi phí làm tăng tổng mức đầu tư, cụ thể như sau:

TT	Nội dung chi phí	TMĐT đã được UBND tỉnh phê duyệt	TMĐT đề nghị điều chỉnh	Tăng + (hoặc giảm -)
	Tổng cộng	79.960	83.398	3.398
1	Chi phí xây dựng	54.103	58.902	4.799,0
2	Chi phí quản lý dự án	844	570	-274,0
3	Chi phí tư vấn ĐTXD	4.478	4.240	-238,0
4	Chi phí khác	2.779	4.391	1.612,0
5	Chi phí bồi thường GPMB	7.736	15.292	7.556,0
6	Chi phí dự phòng	10.020	0	-10.020

Như vậy, tổng mức đầu tư còn thiếu so với quyết định chủ trương đầu tư dự án (Nghị quyết số 125/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015 của HĐND tỉnh) là $(83.398 - 80.000)$ triệu đồng = 3.398 triệu đồng.

2.2. Điều chỉnh nguồn vốn đầu tư:

- Nguồn vốn đầu tư dự án được phê duyệt tại Nghị quyết số 125/2015/NQ-

HĐND ngày 17/7/2015 của HĐND tỉnh: vốn cân đối ngân sách tỉnh; vốn huy động hợp pháp của huyện để đảm nhận tối thiểu 30% chi phí GPMB.

- Nguồn vốn đầu tư sau khi điều chỉnh: vốn cân đối ngân sách tỉnh; vốn huy động hợp pháp của huyện Triệu Sơn để đảm nhận tối thiểu 30% chi phí GPMB của dự án trước khi điều chỉnh và phần vốn tăng thêm so với tổng mức đầu tư đã được HĐND tỉnh phê duyệt tại Nghị quyết số 125/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015.

2.3. *Nội dung khác:* Thực hiện theo Nghị quyết số 125/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015 của HĐND tỉnh về chủ trương đầu tư đối với các dự án nhóm B sử dụng vốn cân đối ngân sách tỉnh và chấp thuận đầu tư đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách Trung ương, vốn trái phiếu Chính phủ.

3. Ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách:

Việc chủ đầu tư đã thực hiện điều chỉnh một số nội dung (chi phí nhân công, rà phá bom mìn, GPMB) và bổ sung một số giải pháp kỹ thuật nhằm đảm bảo tính ổn định của công trình, dẫn đến tổng mức đầu tư dự án tăng so với tổng mức đầu tư trước khi trình cấp có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư, điều chỉnh sự án là chưa đúng quy định của Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng. Tuy nhiên, UBND tỉnh đã có văn bản chỉ đạo chủ đầu tư tổ chức kiểm điểm và báo cáo UBND tỉnh.

Để tạo điều kiện cho việc quyết toán dự án theo đúng quy định của pháp luật hiện hành, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề nghị của UBND tỉnh về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án.

IV. KIẾN NGHỊ:

1. **Đối với HĐND tỉnh:** Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án Nâng cấp, cải tạo đường từ Tỉnh lộ 514 (xã Minh Dân) đi Tỉnh lộ 517 (xã Đông Lợi), huyện Triệu Sơn như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 214/TTr-UBND ngày 26/11/2020.

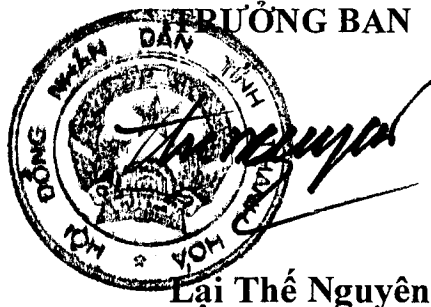
2. **Đối với UBND tỉnh:** Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nêu trên, UBND tỉnh chỉ đạo triển khai các bước tiếp theo theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Lại Thế Nguyên