

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 218/TTr-UBND ngày 26/11/2020 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

#### **I. CĂN CỨ PHÁP LÝ**

Ban Kinh tế - Ngân sách thông nhất với các căn cứ pháp lý nêu trong dự thảo Nghị quyết mà UBND tỉnh trình tại Tờ trình số 218/TTr-UBND ngày 26/11/2020.

#### **II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa là bệnh viện đa khoa hạng II tuyến huyện, có chức năng khám bệnh, chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe cho người dân thành phố Thanh Hóa; là cơ sở thực hành của Phân hiệu Trường Đại học Y Hà Nội tại Thanh Hóa, Trường Cao đẳng Y tế Thanh Hóa. Trong thời gian qua, bệnh viện được quan tâm đầu tư xây dựng, mở rộng, nâng cấp từ nhiều nguồn vốn khác nhau. Tuy nhiên, các dự án đầu tư chủ yếu từ trước năm 2015, với mục tiêu đáp ứng quy mô 150 giường bệnh, các hạng mục công trình được đầu tư có quy mô nhỏ, diện tích sử dụng không cao, tỷ lệ diện tích phòng bệnh nhân trong khu điều trị nội trú hiện nay mới đạt 3m<sup>2</sup>/giường bệnh, thấp hơn rất nhiều so với tiêu chuẩn thiết kế bệnh viện đa khoa. Trong khi vị trí hiện tại chỉ có diện tích đất là 0,96 ha nên không có điều kiện mở rộng khuôn viên, do xung quanh là dân cư đông đúc, mật độ xây dựng lớn.

Theo Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 25/01/2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch chung đô thị Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2040, thành phố Thanh Hóa sẽ mở rộng địa giới hành chính trên cơ sở sáp nhập nguyên trạng địa giới hành chính huyện Đông Sơn với diện tích tự nhiên là 232,64 km<sup>2</sup>, dân số đến năm 2030 khoảng 635.000 người; đến năm 2040 tổng dân số của thành phố Thanh Hóa dự báo đạt khoảng 1.000.000 người. Vì vậy, để nâng cao năng lực, chất lượng khám và chữa bệnh, đáp ứng yêu cầu khám chữa, bệnh cho nhân dân, giảm tỷ lệ bệnh nhân phải chuyển tuyến điều trị thì việc đầu tư xây dựng mới Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa là cần thiết.

- Khoản 7, Điều 17 của Luật Đầu tư công năm 2019 về thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án; quy định: “*HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này*”.

- Dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa có tổng mức đầu tư khoảng 496 tỷ đồng; nguồn vốn đầu tư là vốn ngân sách tỉnh. Theo quy định tại khoản 4, Điều 9, Luật Đầu tư công năm 2019 thì đây là dự án đầu tư công, nhóm B (có tổng mức đầu tư từ 45 tỷ đến dưới 800 tỷ đồng) nên thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của HĐND tỉnh.

Vì vậy, HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án nêu trên là cần thiết và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

### **III. NHẬN XÉT.**

#### **1. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch:**

Việc đầu tư dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa là phù hợp với mục tiêu quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 872/QĐ-TTg ngày 17/6/2015; Quy hoạch phát triển mạng lưới khám, chữa bệnh đến năm 2010 và tầm nhìn đến năm 2020 được Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 30/2008/QĐ-TTg ngày 22/02/2008 và Đề án giảm tải bệnh viện giai đoạn 2013 - 2020 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 92/QĐ-TTg ngày 09/01/2013; Quy hoạch phát triển Hệ thống y tế tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020 được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 202/QĐ-UBND ngày 19/01/2009, Đề án thực hiện cơ chế tự chủ tại các Bệnh viện công lập tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2018-2020 tại Quyết định số 2782/QĐ-UBND ngày 23/7/2018 của UBND tỉnh và phương án thực hiện theo cơ chế tự chủ giai đoạn 2018-2020 của Bệnh viện đa khoa thành phố Thanh Hóa tại Quyết định số 262/QĐ-UBND ngày 16/01/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh.

**2. Chủ đầu tư dự án:** UBND tỉnh đề nghị là UBND thành phố Thanh Hóa.

#### **3. Về mục tiêu đầu tư:**

Mục tiêu đầu tư của dự án là “*Đầu tư xây dựng mới Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa nhằm đáp ứng nhu cầu và nâng cao chất lượng khám chữa bệnh cho Nhân dân trên địa bàn thành phố Thanh Hóa và khu vực lân cận, giảm tỷ lệ bệnh nhân phải chuyển tuyến điều trị, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội*”.

thành phố Thanh Hóa” phù hợp với mục tiêu Quy hoạch phát triển mạng lưới khám, chữa bệnh đến năm 2010 và tầm nhìn đến năm 2020 được Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 30/2008/QĐ-TTg ngày 22/02/2008 và yêu cầu thực tế.

#### **4. Về quy mô đầu tư:**

Để đáp ứng nhu cầu chăm sóc sức khỏe người dân, quy mô bệnh viện đến năm 2030 cần đạt khoảng 420 giường bệnh; trước mắt xây dựng khu điều trị nội trú có quy mô 250 giường bệnh, các khu khám bệnh, điều trị ngoại trú, kỹ thuật nghiệp vụ, hành chính quản trị và hạ tầng phụ trợ đáp ứng quy mô 420 giường bệnh là phù hợp với yêu cầu phát triển. Quy mô đầu tư dự án áp dụng theo tiêu chuẩn quốc gia TCVN 9213 : 2012 Bệnh viện quận huyện – Tiêu chuẩn thiết kế có quy mô từ 250 giường đến 350 giường bệnh là đúng quy định.

**5. Về tổng mức đầu tư dự án:** Tổng mức đầu tư của dự án khoảng 496 tỷ đồng; các chi phí đầu tư của dự án được xác định theo quy định tại Điều 5, Nghị định số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; phương pháp xác định tổng mức đầu tư phù hợp với quy định tại Thông tư số 09/2019/TT-BXD ngày 26/12/2019 của Bộ Xây dựng, tổng mức đầu tư tính theo suất vốn đầu tư xây dựng công trình và giá xây dựng tổng hợp bộ phận kết cấu công trình năm 2018 công bố theo Quyết định số 44/QĐ-BXD ngày 14/01/2020 của Bộ Xây dựng quy định về xây dựng Bệnh viện đa khoa.

#### **6. Về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đầu tư:**

- Nguồn vốn: UBND tỉnh đề nghị vốn đầu tư cho dự án là vốn đầu tư xây dựng cơ bản giai đoạn 2021 - 2025 chiếm 50% tổng mức đầu tư (248 tỷ đồng), vốn sự nghiệp y tế giai đoạn 2021 - 2025 chiếm 50% tổng mức đầu tư (248 tỷ đồng).

**7. Địa điểm và phạm vi đầu tư:** Tại phường Nam Ngạn, thành phố Thanh Hóa, diện tích đất khoảng 3,12 ha.

**8. Thời gian thực hiện đầu tư dự án:** Theo đề nghị của UBND tỉnh, thời gian thực hiện dự án 04 năm (2021-2024) là phù hợp về thời gian bố trí vốn để hoàn thành dự án quy định tại khoản 2, Điều 52, Luật Đầu tư công năm 2019 (thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm B không quá 04 năm).

**9. Ý kiến của các đơn vị thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án:**

Sở Kế hoạch và Đầu tư (cơ quan chủ trì thẩm định) phối hợp với các đơn vị có liên quan (các Sở: Tài chính, Y tế, Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường; Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa) đã thẩm định và thống nhất với đề xuất chủ trương đầu tư dự án.

**IV. KIẾN NGHỊ:****1. Đối với HĐND tỉnh:**

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 218/TTr-UBND ngày 26/11/2020.

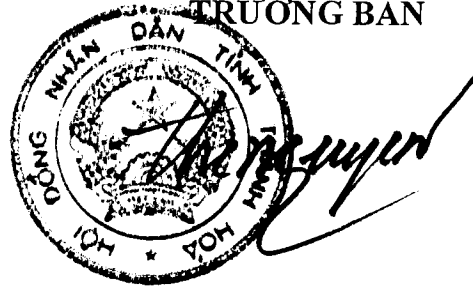
**2. Đối với UBND tỉnh:**

Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện Đa khoa thành phố Thanh Hóa, UBND tỉnh chỉ đạo triển khai các bước tiếp theo và tổ chức thực hiện dự án theo đúng quy định của pháp luật hiện hành, đảm bảo hiệu quả nguồn vốn đầu tư.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH****TRƯỞNG BAN****Lại Thế Nguyên**