

Số: **641**/BC-HĐND

Thanh Hóa, ngày **01** tháng 12 năm 2020

### **BÁO CÁO**

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc kéo dài thời gian thực hiện khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 126/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015 của HĐND tỉnh về cơ chế, chính sách khuyến khích xây dựng nông thôn mới tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2016-2020**

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và Tờ trình số 192/TTr-UBND ngày 25/11/2020 của UBND tỉnh về việc kéo dài thời gian thực hiện cơ chế, chính sách hỗ trợ đầu tư các công trình cho các xã phân đầu đạt chuẩn nông thôn mới theo khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 126/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015 của HĐND tỉnh về cơ chế, chính sách khuyến khích xây dựng nông thôn mới tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2016-2020 đến hết năm 2022, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

#### **I. CĂN CỨ PHÁP LÝ**

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu tại dự thảo Nghị quyết và Tờ trình của UBND tỉnh nêu ra.

#### **II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Ngày 17/7/2020, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 126/2015/NQ-HĐND về việc ban hành cơ chế, chính sách khuyến khích xây dựng nông thôn mới tỉnh Thanh Hóa, giai đoạn 2016-2020. Sau 05 năm thực hiện, Nghị quyết đã thực sự phát huy hiệu quả và đi vào cuộc sống, có tác động tích cực đến các xã, huy động thêm được nhiều nguồn lực, xây dựng và nâng cấp kết cấu hạ tầng, tạo động lực cho các xã hoàn thành các tiêu chí, phân đầu đạt chuẩn NTM; góp phần quan trọng đến việc phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

Tuy nhiên, trong giai đoạn 2016-2020, đối tượng hỗ trợ là các xã đã đăng ký hoàn thành tiêu chí NTM được cấp có thẩm quyền phê duyệt, các xã này tập trung chủ yếu ở các huyện đồng bằng, các xã miền núi chỉ chiếm 15,34%. Dự báo quá trình xây dựng xã đạt chuẩn NTM trong giai đoạn 2021-2025 sẽ gặp nhiều khó khăn về nguồn vốn, do khoảng 60% trong tổng số xã phân đầu đạt chuẩn NTM giai đoạn 2021-2025 là các xã thuộc các huyện miền núi với nguồn thu ngân sách trên địa bàn rất hạn hẹp, dẫn đến khả năng, tiến độ hoàn thành NTM của các huyện miền núi nói riêng và mục tiêu của tỉnh nói chung sẽ bị ảnh hưởng.

Vì vậy, trên cơ sở kết quả xây dựng NTM giai đoạn 2016-2020 và mục tiêu xây dựng NTM giai đoạn 2021-2025, cũng như để tiếp tục phát huy hiệu quả của chính sách thì việc tiếp tục thực hiện cơ chế, chính sách hỗ trợ đầu tư các công trình cho các xã phân đầu đạt chuẩn NTM giai đoạn 2021-2025 là cần thiết.

Tại điểm đ khoản 3 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh trong lĩnh vực kinh tế, tài nguyên, môi

trường: “*Quyết định các biện pháp khác để phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật*”.

Theo quy định tại khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định: “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó...*”. Do đó, việc HĐND tỉnh xem xét thông qua chính sách trên là đúng thẩm quyền.

### III. NHẬN XÉT

1. Nội dung khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 126/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015 của HĐND tỉnh, quy định:

#### 1.1 Đối tượng hỗ trợ:

Các xã nằm trong danh sách đăng ký và có khả năng phấn đấu đạt chuẩn NTM trong giai đoạn 2016-2020 được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt.

#### Nội dung, mức hỗ trợ:

TT	Nội dung hỗ trợ	Mức hỗ trợ (tỷ đồng/công trình)		
		Xã thuộc huyện 30a, xã 135, xã bãi ngang ven biển	Các xã miền núi ngoài các xã thuộc huyện 30a, xã 135	Các xã còn lại
1	Trụ sở xã			
-	Xây mới	4,5	4	3,5
-	Nâng cấp, cải tạo	1,3	1,2	01
2	Trạm y tế xã			
-	Xây mới	2,2	2	1,8
-	Nâng cấp, cải tạo	0,65	0,6	0,55
3	Trung tâm VH-TT xã			
-	Xây mới	4,5	4	3,5

#### 1.2 Nguồn kinh phí thực hiện chính sách:

Từ nguồn ngân sách Trung ương và ngân sách tỉnh hỗ trợ cho Chương trình MTQG xây dựng NTM.

2. Ngày 12/12/2019, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 237/2019/NQ-HĐND sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 126/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015 của HĐND tỉnh về cơ chế chính sách khuyến khích xây dựng nông thôn mới tỉnh Thanh Hóa đối với việc hỗ trợ xã, thôn, bản miền núi đạt chuẩn nông thôn mới. Tại khoản 5 Điều 1 Nghị quyết số 237/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh quy định: “*Thời gian thực hiện: Kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2020 đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2022*”.

3. Đối tượng hỗ trợ tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 126/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015 là các xã nằm trong danh sách đăng ký và có khả năng phấn đấu

đạt chuẩn NTM trong giai đoạn 2016-2020 được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt.

Năm 2020 là năm cuối thực hiện kế hoạch phân đấu đạt chuẩn NTM giai đoạn 2016-2020, vì vậy đối với các đối tượng quy định tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 126/2015/NQ-HĐND cơ bản đã được hỗ trợ. Do đó, để hoàn thành các chỉ tiêu nông thôn mới trong giai đoạn 2021-2025 thì đối tượng hỗ trợ là các xã nằm trong danh sách đăng ký và có khả năng phân đấu đạt chuẩn NTM trong giai đoạn 2021-2025 được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt.

*Ý kiến của Ban Kinh tế - ngân sách: Trên cơ sở kết quả thực hiện xây dựng NTM trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2016-2020, cũng như những khó khăn trong việc xây dựng NTM trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021-2025, để tạo động lực cho các xã xây dựng NTM giai đoạn 2021 – 2025, cần thiết phải có cơ chế, chính sách khuyến khích xây dựng NTM; bên cạnh đó Nghị quyết số 237/2019/NQ-HĐND sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 1 Nghị quyết số 126/2015/NQ-HĐND, thời gian thực hiện đến hết ngày 31/12/2022. Vì vậy, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất việc kéo dài thời gian thực hiện khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 126/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015 của HĐND tỉnh về cơ chế, chính sách khuyến khích xây dựng nông thôn mới đến hết ngày 31/12/2022 như nội dung Tờ trình số 192/TTr-UBND ngày 25/11/2020 của UBND tỉnh; đồng thời, quy định đối tượng hỗ trợ là các xã nằm trong danh sách đăng ký và có khả năng phân đấu đạt chuẩn NTM trong giai đoạn 2021-2025 được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt.*

#### IV. KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc kéo dài thời gian thực hiện cơ chế, chính sách hỗ trợ đầu tư các công trình cho các xã phân đấu đạt chuẩn nông thôn mới theo khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 126/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015 của HĐND tỉnh về cơ chế, chính sách khuyến khích xây dựng nông thôn mới tỉnh Thanh Hóa giai đoạn 2016-2020 đến hết năm 2022.

2. Về đối tượng hỗ trợ: là các xã nằm trong danh sách đăng ký và có khả năng phân đấu đạt chuẩn NTM trong giai đoạn 2021-2025 được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt.

3. Đề nghị HĐND tỉnh giao UBND tỉnh căn cứ Nghị quyết này và các quy định hiện hành của pháp luật tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả kinh phí hỗ trợ của chính sách.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH

TRƯỞNG BAN



Lại Thế Nguyên