

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 234/TTr-UBND ngày 01/12/2020 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu trong dự thảo Nghị quyết mà UBND tỉnh trình tại Tờ trình số 234/TTr-UBND ngày 01/12/2020.

II. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Bãi chứa rác và xử lý rác thải sinh hoạt thành phố Sầm Sơn tại phường Trung Sơn được đầu tư xây dựng và khai thác sử dụng từ năm 2015 với công suất thiết kế 90 tấn/ngày đêm. Trong những năm qua, do dân số phát triển, cùng với tốc độ đô thị hóa tăng nhanh, du lịch và dịch vụ phát triển mạnh, số lượng du khách đến Sầm Sơn tham quan, nghỉ dưỡng ngày càng tăng; đồng thời, 06 xã thuộc huyện Quảng Xương sáp nhập về thành phố Sầm Sơn, dẫn đến số lượng rác thải thu gom về bãi rác tăng đột biến, ngày càng lớn, vượt quá công suất chứa của bãi rác hiện tại, gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng, ảnh hưởng lớn đến khu dân cư lân cận, gây bức xúc trong nhân dân, làm ảnh hưởng lớn đến hình ảnh du lịch Sầm Sơn. Mặt khác, khu vực bãi rác hiện tại nằm trong phạm vi của dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng sông Đơ, thành phố Sầm Sơn (dự án đối ứng số 3 của dự án Quảng trường biển, trực cảnh quan lễ hội thành phố Sầm Sơn theo hình thức đối tác công tư). Vì vậy, để xử lý triệt để tình trạng ô nhiễm môi trường nghiêm trọng do bãi rác tại phường Trung Sơn gây ra, góp phần cải thiện điều kiện sống cho nhân dân khu vực xung quanh bãi rác và vùng phụ cận; đẩy nhanh tiến độ GPMB để bàn giao cho nhà đầu tư thực hiện dự án Khu đô thị sinh thái, nghỉ dưỡng sông Đơ, thành phố Sầm Sơn, việc đầu tư dự án xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn là thực sự cần thiết và cấp bách.

- Khoản 7, Điều 17 của Luật Đầu tư công năm 2019 về thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án; quy định: “HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân

sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này”.

- Dự án nêu trên có tổng mức đầu tư khoảng 280 tỷ đồng; nguồn vốn đầu tư là vốn ngân sách nhà nước. Theo quy định tại khoản 2, Điều 9, Luật Đầu tư công năm 2019 thì đây là dự án đầu tư công, nhóm B (có tổng mức đầu tư từ 80 tỷ đến dưới 1.500 tỷ đồng) nên thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của HĐND tỉnh.

Vì vậy, HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án nêu trên là cần thiết và đúng quy định của pháp luật hiện hành.

III. NHẬN XÉT.

1. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược; kế hoạch và quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch:

Việc triển khai thực hiện dự án là phù hợp với mục tiêu, chủ trương, định hướng của Đảng, Chính phủ, của tỉnh Thanh Hóa trong công tác bảo vệ môi trường; phù hợp với yêu cầu thực tế, điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 thành phố Sầm Sơn đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1697/QĐ-UBND ngày 07/5/2019, điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Sầm Sơn đến năm 2040 và Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2.000 Khu F - Khu nông nghiệp công nghệ cao, dân cư hiện trạng đô thị mới và các công trình đầu mối thành phố Sầm Sơn, đã được UBND tỉnh phê duyệt tại các Quyết định: số 2525/QĐ-UBND ngày 17/7/2017; số 3267/QĐ-UBND ngày 12/8/2020 (theo quy hoạch, khu đất có chức năng là khu xử lý chất thải rắn).

2. Chủ đầu tư dự án: UBND tỉnh đề nghị là UBND thành phố Sầm Sơn.

3. Về mục tiêu đầu tư: Mục tiêu đầu tư của dự án là “*Xử lý triệt để tình trạng ô nhiễm môi trường nghiêm trọng do bãi rác tại phường Trung Sơn, UBND thành phố Sầm Sơn gây ra, góp phần cải thiện điều kiện sống cho Nhân dân khu vực quanh bãi rác và vùng phụ cận, thúc đẩy phát triển dịch vụ du lịch, phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; xây dựng thành phố Sầm Sơn trở thành thành phố xanh, sạch, đẹp theo hướng văn minh, hiện đại*” phù hợp với quy định về nguyên tắc bảo vệ môi trường của Luật Bảo vệ môi trường và yêu cầu thực tế.

4. Về nội dung và quy mô đầu tư: Nội dung và quy mô đầu tư của dự án là: “*Đào, xúc rác khu vực bãi rác hiện trạng tại phường Trung Sơn, diện tích khoảng 2,7 ha, tổng khối lượng rác khoảng 330.000 tấn (trong đó, giai đoạn trước năm 2015 khoảng 110.000 tấn; giai đoạn từ năm 2015 đến hết năm 2020 khoảng 180.000 tấn; dự kiến trong năm 2021 khoảng 40.000 tấn); xây dựng bãi chôn lấp tạm tại xã Quảng Minh, thành phố Sầm Sơn với diện tích khoảng 02 ha; vận chuyển rác đến bãi chôn lấp tạm tại xã Quảng Minh; xử lý rác thải bằng công nghệ đốt*” là phù hợp với mục tiêu đầu tư của dự án.

5. Về tổng mức đầu tư dự án: Tổng mức đầu tư của dự án khoảng 280 tỷ

đồng, được xác định trên cơ sở căn cứ vào các Nghị định của Chính phủ; Quyết định số 592/QĐ-BXD ngày 30/5/2014 của Bộ Xây dựng về việc công bố định mức dự toán thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn đô thị; Quyết định số 21/2019/QĐ-UBND ngày 04/7/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa ban hành quy định về mức giá tối đa dịch vụ thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn sinh hoạt sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa và các quy định hiện hành có liên quan.

6. Nguồn vốn, cơ cấu nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đầu tư:

- Nguồn vốn đầu tư cho dự án: UBND tỉnh đề nghị từ vốn sự nghiệp môi trường ngân sách tỉnh và nguồn khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn.

- Cơ cấu nguồn vốn: Vốn sự nghiệp môi trường của tỉnh không quá 30 tỷ đồng; nguồn khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn 250 tỷ đồng (phần vốn điều tiết về ngân sách tỉnh 125 tỷ đồng; phần vốn điều tiết về ngân sách thành phố Sầm Sơn 125 tỷ đồng).

- Khả năng cân đối vốn: Theo báo cáo của UBND tỉnh, giai đoạn 2016 - 2020, nguồn thu tiền sử dụng đất điều tiết về ngân sách thành phố Sầm Sơn khoảng 1.736 tỷ đồng; dự kiến nguồn thu từ tiền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 - 2025 khoảng 33.100 tỷ đồng (trong đó, thành phố Sầm Sơn là đô thị loại III, nhiều tiềm năng phát triển, quỹ đất có giá trị thương mại cao, một trong những địa phương có nguồn thu từ tiền sử dụng đất lớn); mặt khác, mỗi năm nguồn sự nghiệp ngân sách tỉnh dự kiến bố trí khoảng 100 tỷ đồng để hỗ trợ xử lý rác thải rắn sinh hoạt (dự toán năm 2021 bố trí 100 tỷ đồng).

Thường trực HĐND thành phố Sầm Sơn đã có Công văn số 98/HĐND-TTr ngày 02/12/2020 về việc thống nhất chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn, trong đó đã cam kết phần vốn đối ứng của ngân sách thành phố là 125 tỷ đồng từ nguồn thu tiền sử dụng đất điều tiết về ngân sách thành phố Sầm Sơn để thực hiện dự án.

Vì vậy, việc bố trí nguồn vốn sự nghiệp môi trường ngân sách tỉnh và nguồn vốn từ khai thác quỹ đất trên địa bàn thành phố Sầm Sơn giai đoạn 2021 - 2025 cho dự án là khả thi .

7. Địa điểm đầu tư:

Tại thành phố Sầm Sơn, cụ thể là: Đào, xúc rác khu vực bãi rác hiện trạng tại phường Trung Sơn, diện tích khoảng 2,7 ha; xây dựng bãi chôn lấp tạm tại xã Quảng Minh, thành phố Sầm Sơn với diện tích khoảng 2,0 ha.

8. Thời gian thực hiện đầu tư dự án: Theo đề nghị của UBND tỉnh, thời gian thực hiện dự án 04 năm là phù hợp về thời gian bố trí vốn để hoàn thành dự án quy định tại khoản 2, Điều 52, Luật Đầu tư công năm 2019 (thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm B không quá 04 năm).

9. Ý kiến của các đơn vị thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án:

Sở Kế hoạch và Đầu tư (cơ quan chủ trì thẩm định) phối hợp với các sở có liên quan (Sở Tài chính, Khoa học và Công nghệ, Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường) đã thẩm định và thống nhất với chủ trương đầu tư dự án.

IV. KIẾN NGHỊ:

1. Đối với HĐND tỉnh:

Đề nghị HĐND tỉnh quyết nghị thông qua Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 234/TTr-UBND ngày 01/12/2020.

2. Đối với UBND tỉnh:

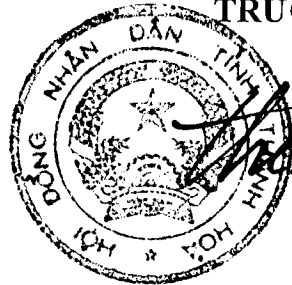
Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Xử lý triệt để môi trường bãi rác tại phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn, UBND tỉnh chỉ đạo triển khai các bước tiếp theo và tổ chức thực hiện dự án theo đúng quy định của pháp luật hiện hành, đảm bảo hiệu quả nguồn vốn đầu tư. Trong quá trình khai thác, vận hành dự án, UBND tỉnh chỉ đạo UBND thành phố Sầm Sơn phải đảm bảo an toàn về môi trường theo quy định của pháp luật hiện hành.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Lại Thế Nguyên